

Ações de Promoção da Saúde na Atenção Básica

Deborah Carvalho Malta

**Coordenação Geral de Doenças e Agravos Não Transmissíveis -
CGDANT**

Departamento de Análise de situação de Saúde – DASIS

Secretaria de Vigilância em Saúde – SVS

Ministério da Saúde - MS

Integração de políticas públicas e Promoção da Saúde

Os grandes desafios do nosso mundo

- Os processos de urbanização e Globalização
- Desigualdades sociais
- As mudanças ambientais e climáticas
- O quadro sócio-sanitário da população brasileira: o desafio das doenças crônicas e das doenças emergentes e re-emergentes
- Desigualdades no adoecer e morrer
- Complexidade e multicausalidade dos agravos: doenças crônicas, violências, doenças emergentes

Promoção da Saúde

A promoção da saúde é uma dimensão da produção da saúde que tem como responsabilidade atuar sobre as causas dos problemas de saúde com vistas a melhorar a situação de saúde e a qualidade de vida das pessoas.

Atua sobre indivíduos, sobre grupos sociais, comunidades, espaços onde as pessoas vivem (escolas, bairros, empresas ou locais de trabalho)

Dessa forma ela tem de atuar:

- ☐ **Aumento da capacidade de indivíduos/comunidades para o controle/manutenção da sua saúde e qualidade de vida**
- ☐ **Nos determinantes sociais, culturais, econômicos e políticos dos processos saúde-doença através de ações e estratégias articuladas e coordenadas entre os vários setores do estado / setores sociais e da sociedade civil**

Níveis de intervenção da Promoção da Saúde



(Dahlgren et Whitehead, 1992), Adaptado por Paulo Buss.

Promoção da Saúde nos Serviços de Saúde

Promoção da Saúde é essencial para o enfrentamento dos desafios globais da saúde pública de forma efetiva.

Principais estratégias

- ☐ Empoderamento dos indivíduos – “Educação em Saúde” (*Health Literacy*) e Comportamento Saudável;
- ☐ Empoderamento da comunidade
- ☐ Fortalecimento dos sistemas de saúde
- ☐ Construção de parcerias e ação intersetorial
- ☐ Construção de capacidade para a promoção da saúde

(7a. Conferencia Mundial de Promoção da Saúde – Nairobi, 2009)



Política Nacional de Promoção da Saúde

Política Nacional de Promoção da Saúde

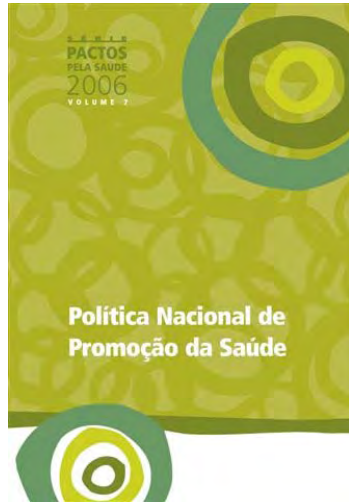
Portaria nº 687, de 30 março de 2006

OBJETIVO

Promoção da qualidade de vida

Redução da vulnerabilidade e dos riscos à saúde relativos aos seus determinantes e condicionantes.





Política Nacional de Promoção à Saúde

Prioridades

- ✓ **Alimentação Saudável**
- ✓ **Prática Corporal/Atividade Física**
- ✓ **Prevenção e Controle do Tabagismo**
- ✓ **Redução da morbimortalidade em decorrência do uso abusivo de álcool e outras drogas**
- ✓ **Redução da morbimortalidade por acidentes de trânsito**
- ✓ **Prevenção da violência e estímulo à cultura de paz**
- ✓ **Promoção do desenvolvimento sustentável**

Marcos na Institucionalização da PNPS

- Plano Pluri -Anual (PPA)/ 2006- 2010: linha orçamentária para Promoção da Saúde;

- Prioridade do Pacto pela Vida



- Mais Saúde – Eixo 1 – Promoção da Saúde



- Portaria 3.252/2009 – Vigilância em Saúde e Promoção da Saúde em articulação com a Atenção Básica
- Financiamento – construção da Rede Nacional de Promoção da Saúde

COMITÊ GESTOR DA PNPS

Instituído

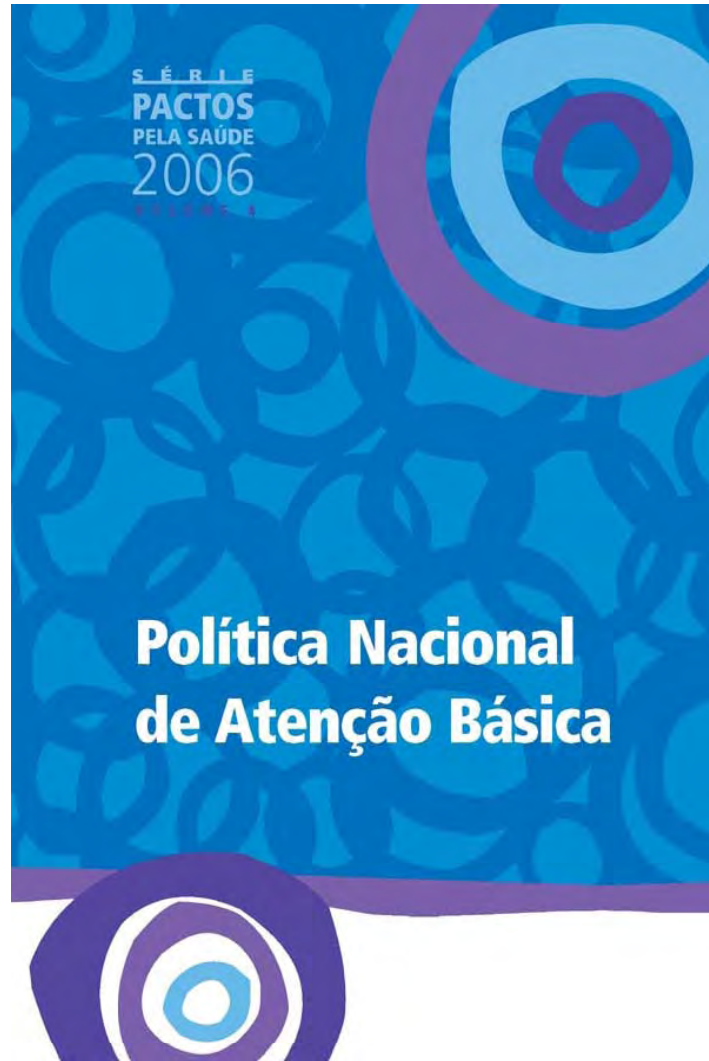
Portaria GM/MS nº 1190, 14/07/2005

Reúne todas as secretarias do Ministério da Saúde, suas fundações, agências e Conselho Nacional de Secretários Municipais de Saúde (CONASEMS) e Conselho Nacional de Secretários Estaduais de Saúde (CONASS).

Atribuições: articular e integrar as ações de promoção da saúde no âmbito do SUS; coordenar a implantação da Política Nacional de Promoção da Saúde no SUS e incentivar a elaboração, por parte dos estados, Distrito Federal e municípios, de políticas de Promoção da Saúde locais.

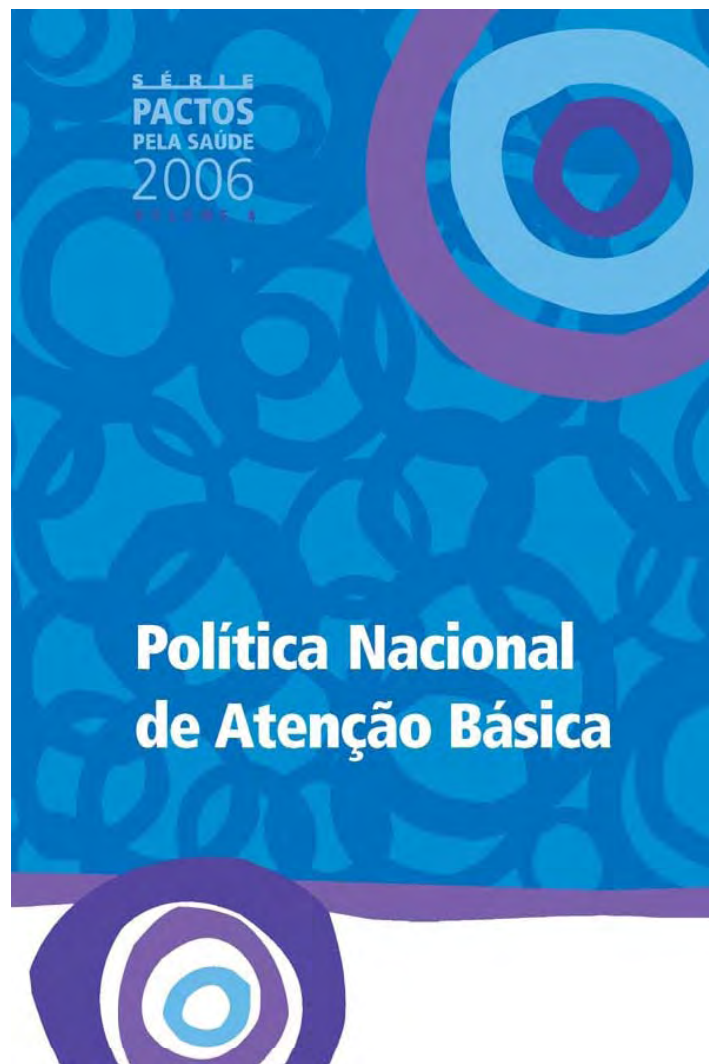
Promoção da Saúde na Atenção Básica:

Sinergia com foco na equidade, integralidade e intersetorialidade



Aspectos fundamentais:

- ❖ Equidade
- ❖ Planejamento e programação descentralizada
- ❖ Compromisso com a integralidade
- ❖ Trabalho em Equipe Interdisciplinar
- ❖ Coordenação do Cuidado em Redes de Serviços



Aspectos centrais do processo de trabalho:

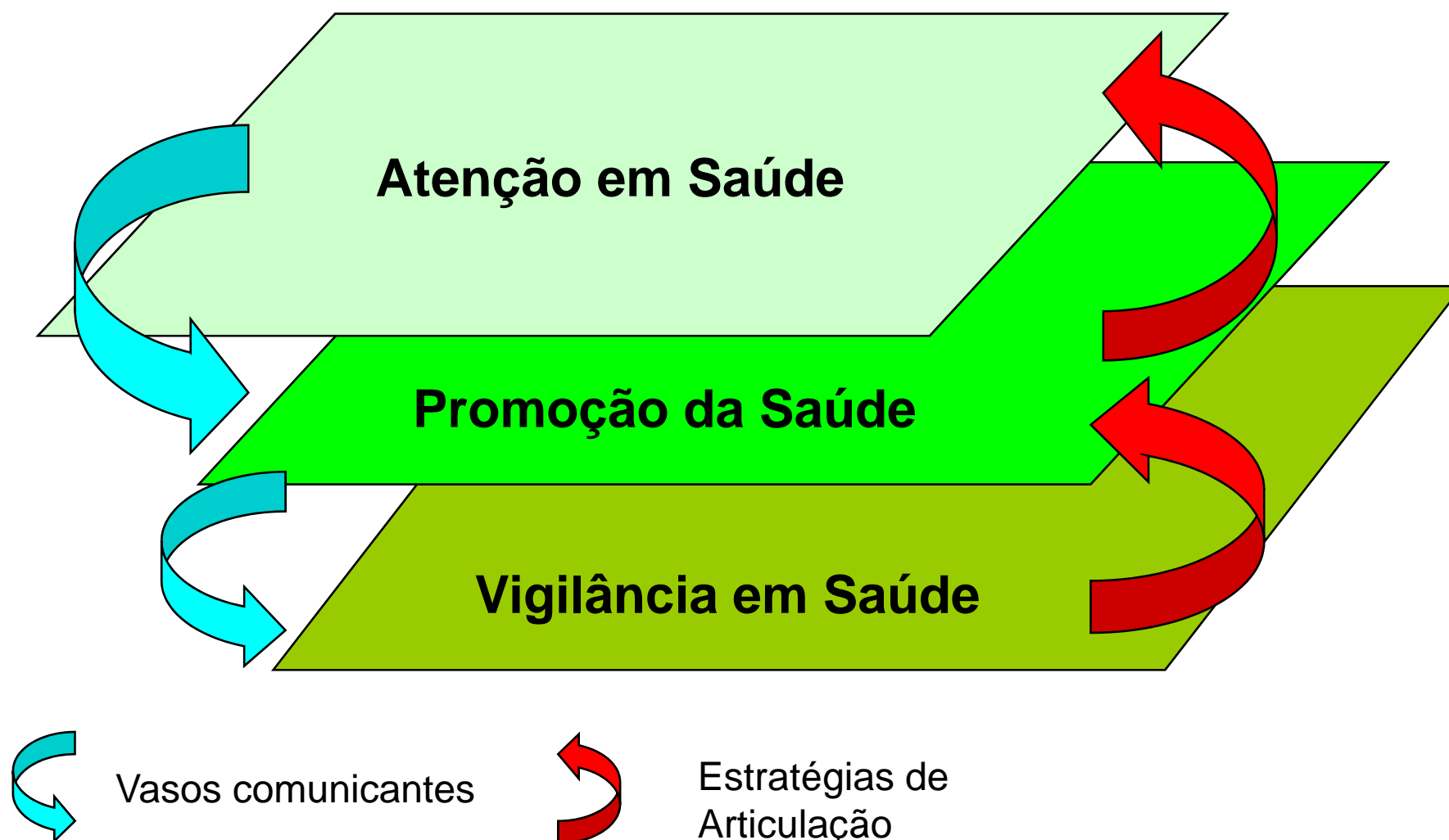
- ❖ Singularidade dos territórios
- ❖ Importância do vínculo e da co-responsabilidade
- ❖ Fortalecimento da participação social
- ❖ Necessidade em organizar processo de trabalho intersetoriais

Modos de Organizar e Fazer?

Arranjo Institucional:

Território Integrado de Atenção à Saúde

Planos de Ação no Território Integrado de Responsabilidade



Vasos Comunicantes

Linhas de Cuidado Integral

Longitudinalidade da Atenção em Saúde

Articulação Intersetorial de Políticas Públicas

Territórios vivos - Enfrentamento das vulnerabilidades, Redução da iniquidade

Empoderamento da população

Estratégias de Articulação

**Análise de Situação de Saúde –
identificar perfis, tendências e
prioridades**

**Sistemas de informação -
Interoperabilidade entre os vários
sistemas**

Complexos reguladores

Educação Permanente

Educação Popular em Saúde

Planejamento Participativo Integrado

Linha do cuidado

- A produção da saúde implica em formatos institucionais que articulam respostas macro e micro institucionais (Merhy & Cecílio, 2003),
- **1) Linha do Cuidado sob a perspectiva da micropolítica**
- trabalho cuidador - espaço intercessor, trabalho vivo - vinculação e o cuidado
- projeto terapêutico singular – cuidadores
- autonomia dos sujeitos

MALTA, D.C.; MERHY, E.E. The path of the line of care from the perspective of nontransmissible chronic diseases. **Interface - Comunic., Saude, Educ.** 2010.

- **2) Linha do Cuidado sob perspectiva da macropolítica ou da gestão**
- intervir nos determinantes sociais,
- Legislação adequada,
- Financiamento das ações,
- Mobilização social,
- Provimento de serviços
- A organização da vigilância e da informação em saúde
- Participação do conjunto dos atores - *envolvimento dos trabalhadores nos processos*
- Capacitação dos trabalhadores - educação permanente,

Macroprocessos se articulam com os microprocessos.

- **macropolítica:**

- a) organização da Vigilância e da informação em saúde,
- b) comunicação em saúde,
- c) medidas intersetoriais, legislação, regulação,
- d) organização da rede de serviços,
- e) identificação de grupos de risco e os protocolos como ferramentas.

- **Micropolítica e o processo de trabalho em saúde:**

- a) atuação da equipe na coordenação do cuidado;
- b) vinculação e responsabilização do cuidador;
- c) busca da produção da autonomia do usuário.

MALTA, D.C.; MERHY, E.E. The path of the line of care from the perspective of nontransmissible chronic diseases. **Interface - Comunic., Saude, Educ.** 2010.

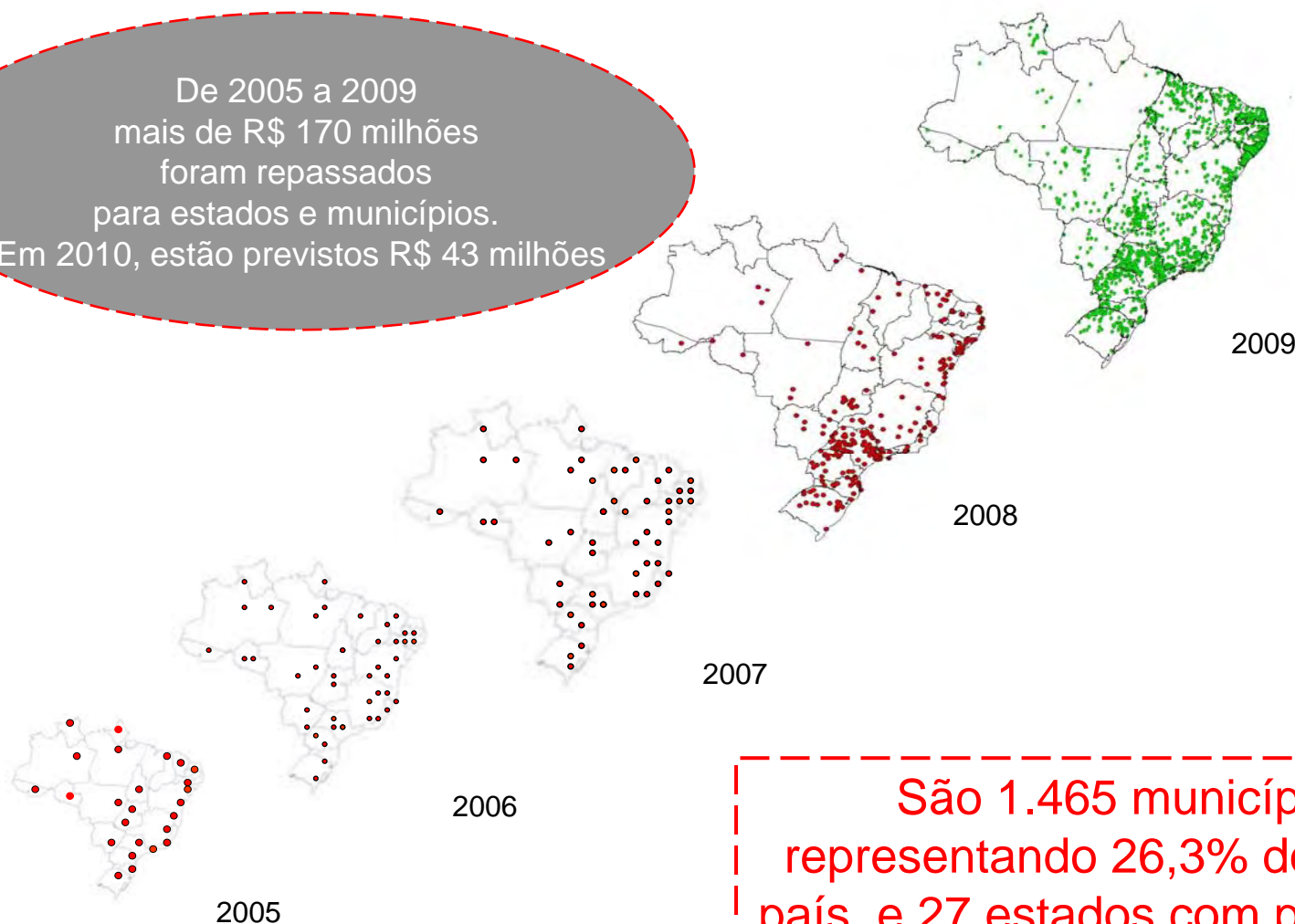
INTEGRAÇÃO DAS AÇÕES DE VIGILÂNCIA, ATENÇÃO E PROMOÇÃO (PORTARIA 3252/09)

REDE NACIONAL DE PROMOÇÃO DA SAÚDE

Financiamento nacional de ações de promoção da saúde:

Rede Nacional de Promoção da Saúde

De 2005 a 2009
mais de R\$ 170 milhões
foram repassados
para estados e municípios.
Em 2010, estão previstos R\$ 43 milhões



São 1.465 municípios,
representando 26,3% do total no
país, e 27 estados com projetos de
promoção da saúde em
desenvolvimento.

Organização da Vigilância em saúde: o exemplo do Vigitel

- Perfil sociodemográfico
- Álcool e tabaco
- Alimentação, Atividade física
- Peso e altura (IMC)
- Hipertensão e diabetes
- Exames preventivos
- Módulos adicionais: Saúde mental, S. suplementar, S. reprodutiva, saúde bucal, H1N1

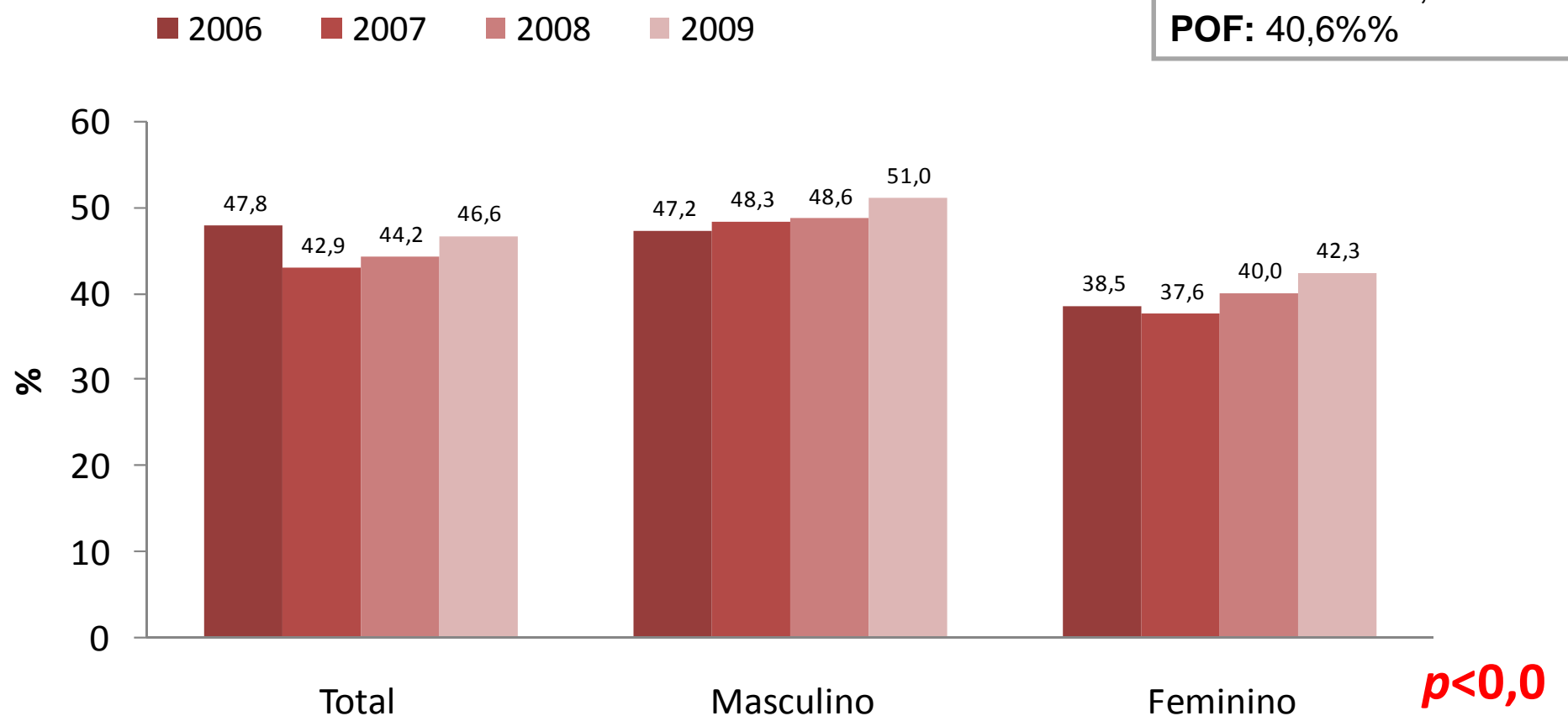


Amostra: 2.000 entrevistados /
capital

Total: 54 mil entrevistas



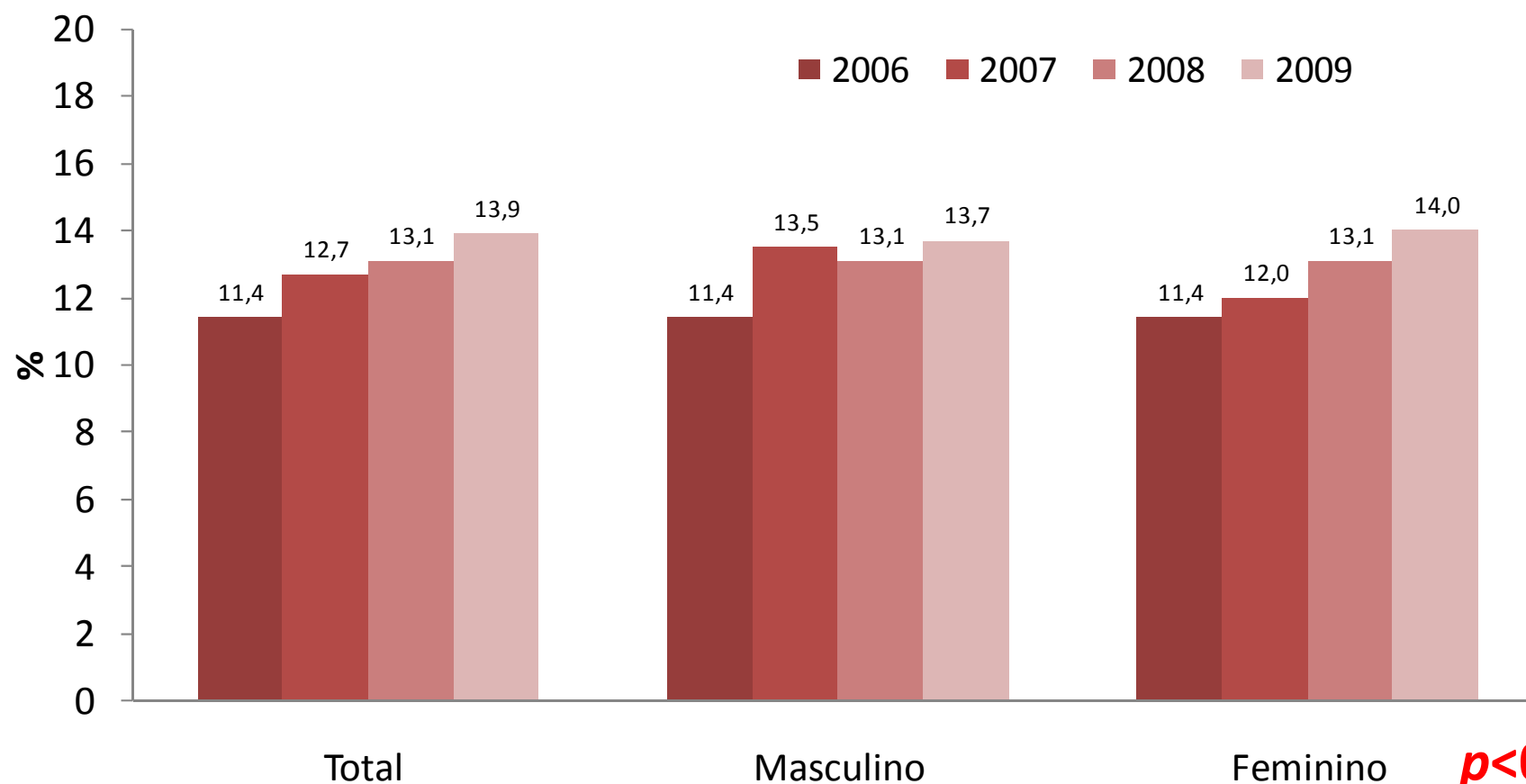
Evolução da prevalência de excesso de peso (IMC ≥ 25 kg/m²)



$p < 0,05$

FONTE: VIGITEL 2006, 2007, 2008 e 2009.

Evolução da prevalência de obesidade (IMC ≥ 30 kg/m²)

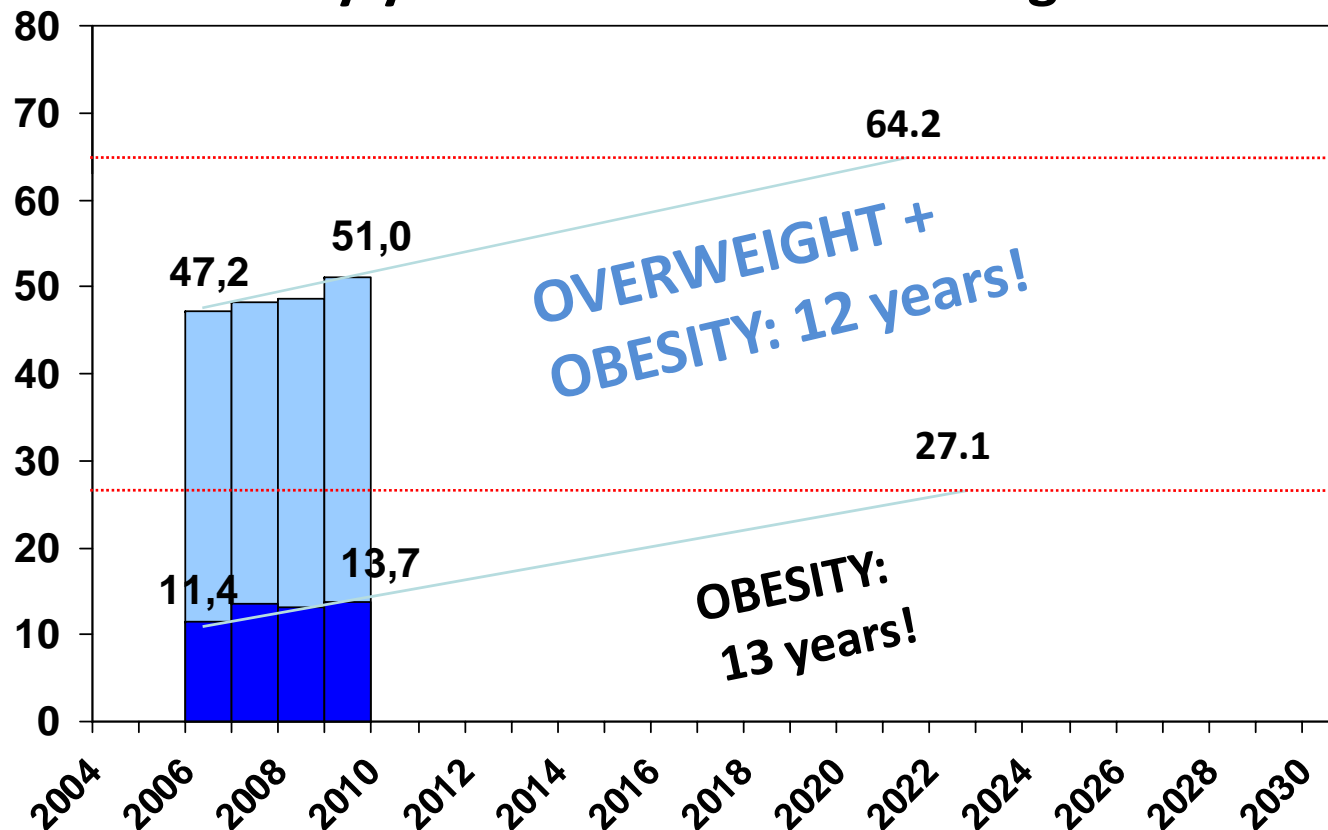


***p* < 0,05**

FONTE: VIGITEL 2006, 2007, 2008 e 2009.

Obesity/overweight prevalence among adult males according to self-reported data in 27 Brazilian cities

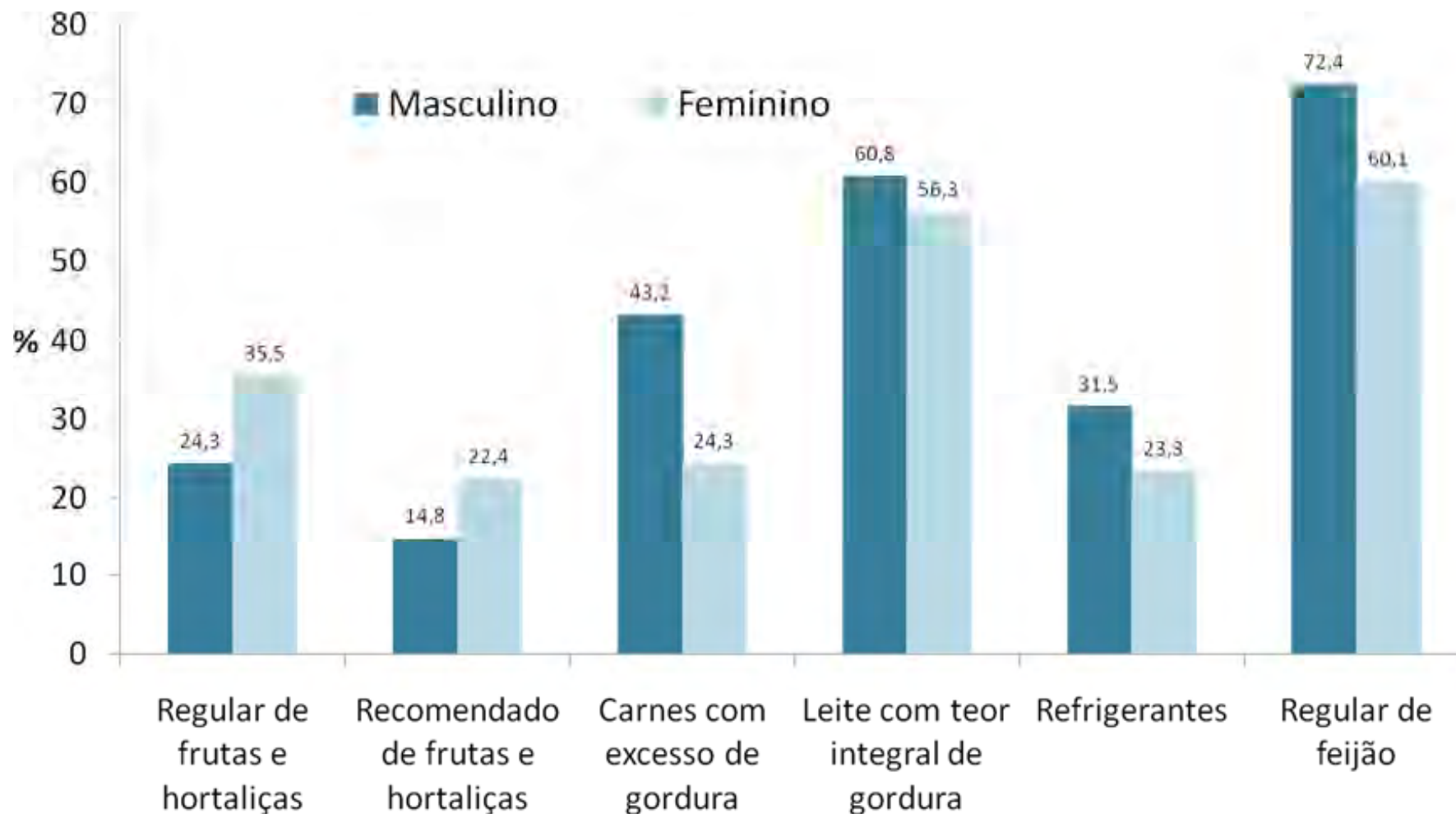
% **How many years to reach the USA figures?**



Sources: VIGITEL for Brazil (<http://portal.saude.gov.br/>) and BRFSS for USA
Monteiro, 2010

FATOR DE RISCO OU PROTEÇÃO	%
Proteção	
Consumo 5 porções/semana de frutas, legumes e verduras	30,4
Consumo de 5 porções/dia de frutas, legumes e verduras	18,9
Consumo de feijão 5 ou mais dias na semana	68,8
Risco	
Consumo de carnes com gordura visível	33,0
Consumo de leite integral (com gorduras)	58,4
Consumo de refrigerantes (5 vezes semana)	27,9

Fatores relativos ao consumo alimentar pesquisados pelo VIGITEL segundo sexo



FONTE: VIGITEL 2009

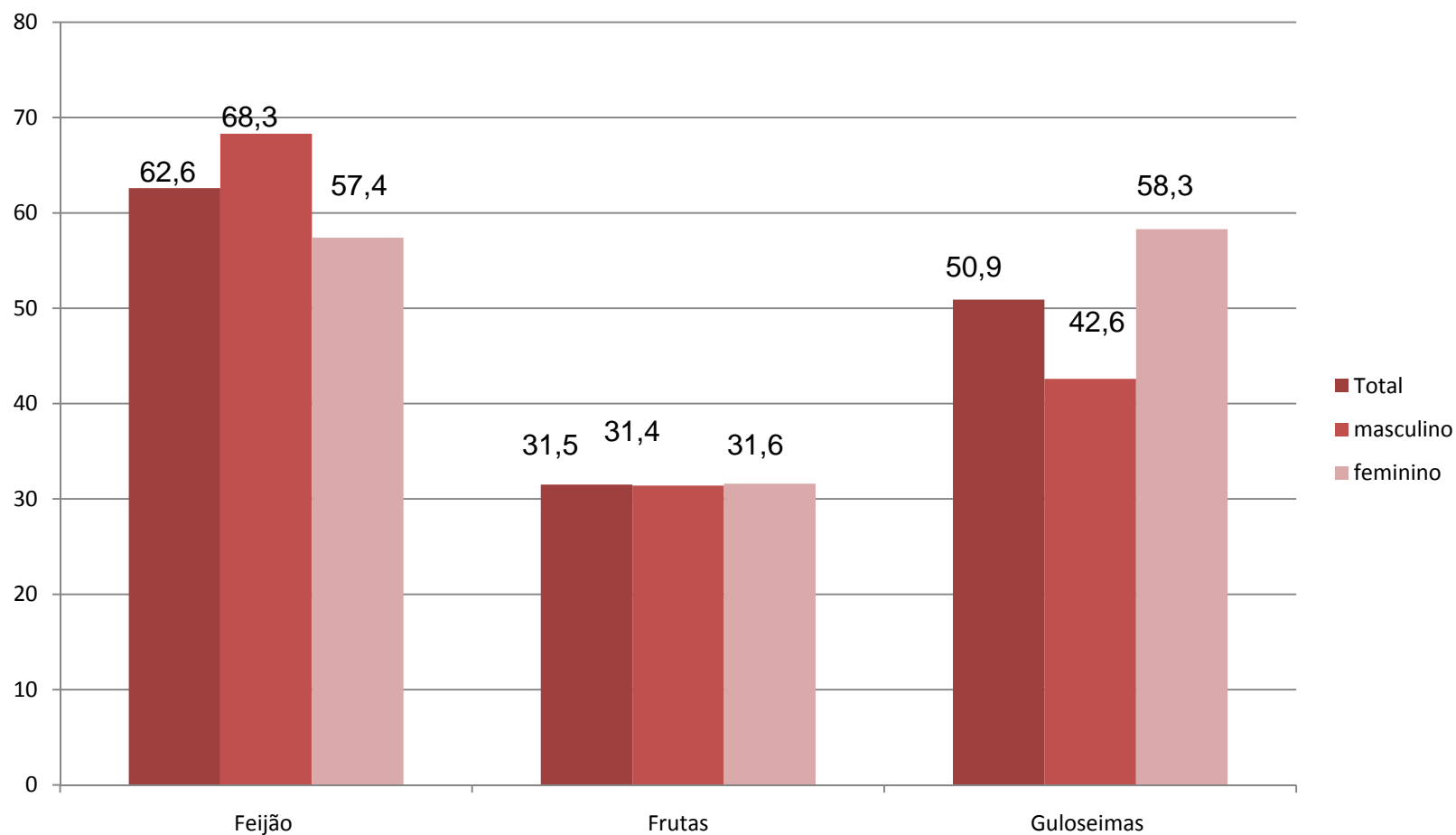
Pesquisa Nacional de Saúde dos Escolares – PENSE

- Realização em 2009 em parceria com o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE e Ministério da Educação - MEC.
- Lançamento publicação – dezembro 2010
- Lançamento Suplemento Revista Ciências Saúde Coletiva: Lançamento Expoepi

Objetivos

- Determinar a prevalência de fatores de risco comportamentais no território nacional;
- Acompanhar as tendências destas prevalências ao longo do tempo;
- Gerar evidências para orientar e avaliar o impacto de intervenções para a redução da prevalência destes fatores de risco e a promoção geral da saúde neste grupo etário.

Consumo Alimentar em adolescentes, PeNSE 2009



FONTE: PeNSE, 2009

Formação/qualificação da Rede Nacional de Promoção da Saúde

Curso Internacional de Avaliação de Projetos de Promoção da Saúde

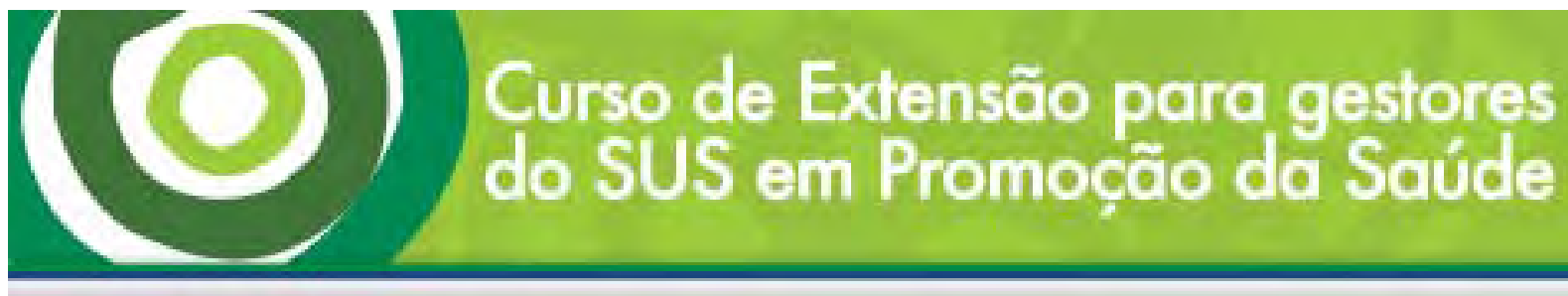
Realizado anualmente em parceria com o CDC – EUA.

Público alvo:

Gestores e/ou coordenadores dos projetos financiados pelo Ministério da Saúde. Aproximadamente 540 coordenadores de projetos de promoção passaram pelas três edições do curso.

Duas edições do Curso de Educação à Distância em Promoção da Saúde – ênfase em gestão de projetos.

Público alvo: 1000 gestores municipais e estaduais de todas as regiões do país.



Seminários da PNPS

1. Formação/qualificação da Rede Nacional de Promoção da Saúde

Tiveram como objetivo propiciar espaço para discussão da Política Nacional de Promoção da Saúde (PNPS) e das estratégias de implementação nas três esferas de governo e também propiciou a troca de experiências.



Divulgação de informação

Cidade Profissional e Gestor Sobre o Ministério Sobre o SUS Imprensa

Principal Honus Pesquisa em Saúde Vigilância Educação Gestão da Saúde Pública Trabalho na Saúde Medicamentos

Legislação Biblioteca Terminologia da Saúde Sistemas e Serviços

Promoção à Saúde

POLÍTICA NACIONAL DE PROMOÇÃO DA SAÚDE

As condições de trabalho, de moradia, de alimentação, do meio ambiente e de lazer, dentre outras, determinam nossa maior ou menor saúde.

A Promoção da Saúde é uma das estratégias do setor saúde para buscar a melhoria da qualidade de vida da população. Seu objetivo é produzir a gestão compartilhada entre usuários, movimentos sociais, trabalhadores do setor sanitário e de outros setores, produzindo autonomia e co-responsabilidade.

A Política Nacional de Promoção da Saúde (PNPS), aprovada em 10 de março de 2006, dá diretrizes e aponta estratégias de organização das ações de promoção da saúde nos três níveis de gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) para garantir a integralidade do cuidado.

[Política Nacional de Promoção à Saúde \(PDF\)](#)

DESTAQUES

15 de outubro
Dia Mundial de Lavar as Mãos

O dia 15 de outubro foi marcado como o Dia Mundial de Lavar as Mãos. Sabemos que micróbios, vírus e bactérias estão em todos os lugares. E o jeito mais simples de evitá-los é lavando as mãos. Faça sua parte e divulgue esse gesto simples que evita doenças, promovendo a saúde.

Curso de Extensão para gestores do SUS em Promoção da Saúde

O 2º Curso de Extensão à Distância em Promoção da Saúde para Gestores do SUS está em pleno andamento. O curso possui 500 alunos e sua conclusão está prevista para janeiro de 2011.

O 1º Curso também envolveu cerca de 500 gestores, que puderam fazer uma intensa troca de experiências e aprendizados por meio de muitas leituras e de muitos debates e fóruns.

Boas Práticas em Promoção da Atividade Física na Rede Nacional de Promoção da Saúde

REDE NACIONAL

Rede Nacional de Promoção da Saúde

EIXOS DA PNPS

- Alimentação Saudável
- Práticas Corporais/Atividade Física
- Tabagismo
- Alcool e Outras Drogas
- Acidentes de Trânsito
- Cultura de Paz
- Desenvolvimento Sustentável

PROMOÇÃO NA ESCOLA

PROGRAMA SAÚDE NA ESCOLA

O Programa Saúde na Escola - PSE é uma proposta de articulação e integração entre as ações de monitoramento e promoção da saúde dos escolares desenvolvidas nas escolas por uma equipe interdisciplinar formada por profissionais de diversos setores. [Leia mais.](#)

PROMOÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA

O trabalho de equipes de Saúde da Família é o elemento-chave para a busca permanente de comunicação e troca de experiências e conhecimentos entre os integrantes da equipe e desses com o "saber popular" do Agente Comunitário de Saúde.

SEMINÁRIO DE PROMOÇÃO

Ministério da Saúde

Áreas Temáticas BVS MS

Promoção da Saúde

Sobre o Projeto | Mapa do Site | Fale Conosco

Destques

Eventos

Dicas em Saúde

Publicações

Informações Estratégicas

Legislação

Links

Outras Áreas Temáticas

Eventos

14 de novembro: Dia Mundial do Diabetes. [Leia mais...](#)

Publicações

Política Nacional de Promoção da Saúde. [Leia mais...](#)

Legislação

Portaria n. 3.318, de 28/10/2010: Institui em todo o território nacional o Calendário Básico de Vacinação da Criança, o Calendário do Adolescente e o Calendário do Adulto e Idoso.

Resolução ANVISA/MS nº 44, de 26/10/2010: Dispõe sobre o controle de medicamentos à base de substâncias classificadas como antimicrobianos, de uso sob prescrição médica, isoladas ou em associação e dá outras providências.

[Conheça mais...](#)

Eventos...

11 a 13 de novembro de 2010
4º Congresso Internacional sobre Saúde Mental no Trabalho, Goiânia/GO (BR).

13 a 17 de novembro de 2010
V Simpósio Brasileiro de Vigilância Sanitária (V SIMBRAVISA), Belém/PA (BR).

[Conheça mais...](#)

Periódicos...

RIBEIRO, Isabela C. et al. School-based physical education programs: evidence-based physical activity interventions for youth in Latin America. *Global Health Promotion*: v. 17, n.2, p.05-15, jun. 2010.

[Conheça mais...](#)

Ministério da Saúde. Exatidão dos Minutários. Bloco 19. Têlex: 710180-888. Brasília/DF. Tel.: (61) 3315-2425. Disque Saúde: 0800 61 1997

Página da Promoção da Saúde na Biblioteca Virtual de Saúde

Página do site da Promoção da Saúde no site do Ministério da Saúde

Gestão e monitoramento

Questionário de monitoramento da Rede Nacional de PC/AF

Quais as ações específicas da PNPS que a Secretaria Estadual ou Municipal de Saúde realiza? [20520]: *
Política Nacional de Promoção da Saúde - PNPS - lançada em 2006 pelo Ministério da Saúde.

- ☐ Alimentação Saudável.
- ☐ Prática corporal / Atividade Física.
- ☐ Prevenção e controle do tabagismo.
- ☐ Prevenção ao uso abusivo de álcool e outras drogas.
- ☐ Prevenção aos acidentes de trânsito.
- ☐ Prevenção da violência e estímulo à cultura de paz.
- ☐ Promoção do desenvolvimento sustentável.
- ☐ Escolas Promotoras de Saúde.

Ações específicas da PNPS que a Secretaria de Saúde realiza:
Por favor, informe desde quanto as ações são realizadas ou se NÃO realiza

	Não realiza	Anos 80	Anos 90	2000 a 2003	2004 a 2006	2007	2008
Alimentação saudável: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Práticas corporais/atividade física: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Prevenção e controle do tabagismo:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Redução da morbimortalidade em decorrência do uso abusivo de álcool e outras drogas: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Redução da morbimortalidade por acidentes de trânsito: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Prevenção da violência e estímulo à cultura de paz: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Promoção do desenvolvimento sustentável: *	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

As ações referentes a PNPS estão pactuadas na PAP? *
A PAP é a Programação de Ações Prioritárias em Vigilância em Saúde, antiga PPI - VIG.

- ☐ SIM
- ☐ NÃO

Mobilização da Rede Nacional de Promoção da Saúde

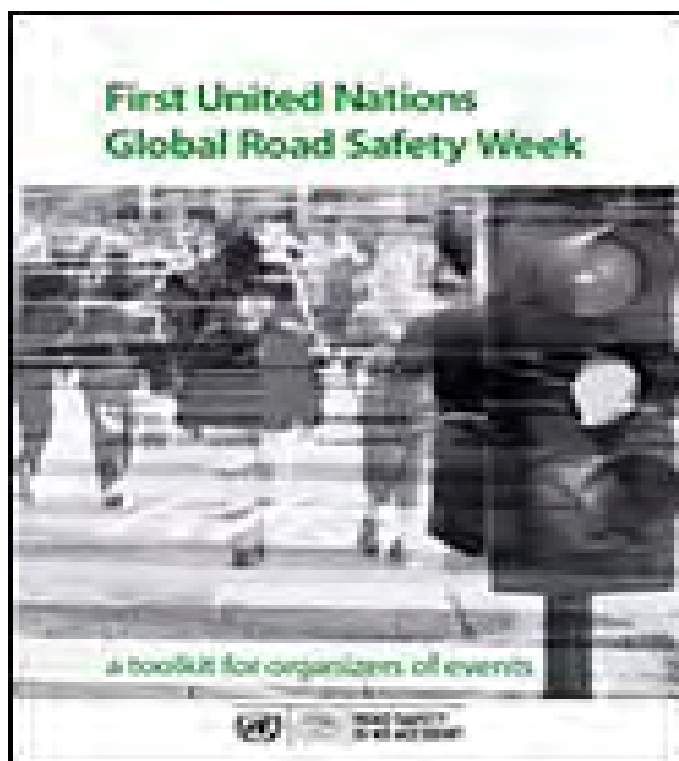
2005 - Brasil Saudável

2005/2006 - Pratique Saúde - comunicação social - estímulo à atividade física, veiculação na grande mídia



Mobilização da Rede Nacional de Promoção da Saúde

2007 - Primeira Semana Mundial das Nações Unidas de Segurança Viária



Campanha - abril de 2008



Campanha - abril de 2009

Para praticar atividade física não tem segredo. Fique esperto!

Trabalhe melhor:

- Respeite suas limitas, faça pausas para alongamentos.
- Brinque bastante por muitas horas.
- Quando for possível, evite o elevador e use as escadas.

Divirta-se! Faça atividade física no tempo livre:

- Fale corça, brinque com seus amigos, com crianças, escolha suas músicas preferidas, afaste os móveis da sala ou do quarto e dance!
- Converse com seus colegas e proponha aos professores e à direção da escola que espaços como quadras, campos, auditórios ou pátios fiquem acessíveis para vocês realizarem brincadeiras, jogos, formar grupos de dança e muito mais.

Valorize o transporte público:

- Use menos o carro, busque alternativas.
- Use a bicicleta para se deslocar.
- Procure descer alguns pontos antes do seu destino para caminhar mais.

Aproveite os espaços que a sua cidade oferece:

- Informe-se a respeito de praças, ciclovias e parques mais próximos de sua residência.
- Convide outras pessoas e organize um grupo para praticar atividade física.

Lembre-se: praticar atividade física é tão simples que você faz brincando. Entre para o Time Mais Saúde

SUS Ministério da Saúde **BRASIL**
GOVERNO FEDERAL

www.saude.gov.br
BOLSA SAÚDE 0800 61 1917

Praticar atividade física é tão simples que você faz brincando.

www.saude.gov.br
BOLSA SAÚDE 0800 61 1917

MAIS SAÚDE

fazer caminhada
ir a pé ao trabalho
dançar
andar de bicicleta
cuidar do jardim
limpar a casa
ginástica no trabalho
correr
brincar
jogar

Entre no movimento pela SAÚDE.

SUS Ministério da Saúde **BRASIL**
GOVERNO FEDERAL

Mobilização da Rede Nacional de Promoção da Saúde

Campanha – Dia da Promoção de Qualidade de Vida

11 de abril de 2010

www.saude.gov.br
DISQUE SAÚDE 0800 61 1997

Quando você entra
em sintonia com a sua
cidade, ela sorri mais
e a sua qualidade
de vida melhora.



Dar carona, ir trabalhar caminhando ou de bicicleta, usar o transporte público, ler mais, brincar com seus filhos, ir aos parques e praças de sua cidade ou praticar outras atividades pensando na sua saúde e qualidade de vida, também contribui para o bem da sua cidade.

11 de abril. Dia da Promoção da Qualidade de Vida.
Faça mais por você e por sua cidade.

Organização
Pan-Americana
da Saúde

SUS

Ministério
da Saúde

BRASIL
UM PAÍS DE TODOS
GOVERNO FEDERAL



Parceria com a OMS e OPAS para as comemorações do Dia Mundial da Saúde mobilizando a Rede de Promoção para cadastrar as ações no site da campanha: mil cidades, mil vidas.

Desafios

- ✓ Pacto de Gestão/Pacto pela Vida – prioridade da promoção da saúde;
- ✓ Financiamento sistemático para as ações de promoção da saúde e vigilância e prevenção de DANT;
- ✓ Avançar em ações de comunicação promoção; Plano de obesidade;
- ✓ Sustentabilidade e qualificação da rede de promoção da saúde no âmbito dos estados e municípios: elaboração de Políticas/Planos de Promoção da Saúde e vigilância e prevenção de DANT Locais;
- ✓ Integração/Fortalecimento da Promoção da Saúde no cotidiano do SUS – inserção nas linhas de cuidado no âmbito da atenção básica,
- ✓ Inserção da Promoção da Saúde nas ações dos Territórios Integrados de Atenção a Saúde (TEIAS) – Construção das comissões de articulação intersetoriais;
- ✓ Integração efetiva das Políticas Sociais no âmbito Federal e dos Estados e Municípios

Obrigada

Deborah.malta@saude.gov.br



SVS
Secretaria de
Vigilância em Saúde

Ministério
da Saúde



Visite o site da SVS
www.saude.gov.br/svs